

VEGAS LEX LEGAL TWEET

@VEGAS_LEX

VEGAS LEX – is one of the largest law firms headquartered in Russia.
Since 1995 we make our service available in every Russian region and many countries.

vegaslex.com

БЮДЖЕТ ПЛАТИТ: ЗАКУПКА ИЛИ ГЧП?

VEGAS LEX @VEGAS_LEX

9 августа

VEGAS LEX

#переквалификация Как показывает практика, отсутствие критериев разграничения государственной закупки от государственно-частного партнерства может неблагоприятно отразиться на реализации проектов. В прошлом выпуске [ОСТОРОЖНО, ПЕРЕКВАЛИФИКАЦИЯ!](#) были кратко рассмотрены примеры судебных дел, результатом которых стала переквалификация государственных (муниципальных) контрактов и инвестиционных соглашений в концессионные, а также ГЧП-соглашений в государственные (муниципальные) контракты.

← ОТВЕТИТЬ 📌 РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

VEGAS LEX

VEGAS LEX @VEGAS_LEX

9 августа

#переквалификация Практика показывает, что наличие бюджетного финансирования проекта является главным основанием для переквалификации. Наиболее часто встречающееся мнение судов состоит в следующем: если проект реализуется полностью за счет бюджетных средств, то это государственный (муниципальный) заказ, если за счет средств инвестора – ГЧП.

← ОТВЕТИТЬ 📌 РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

VEGAS LEX

VEGAS LEX @VEGAS_LEX

9 августа

#переквалификация Можно ли финансировать ГЧП - проект полностью за счет бюджетных средств? Является ли такое финансирование проекта оплатой работ в рассрочку? Государственно-частное партнерство представляет собой взаимовыгодное сотрудничество, опосредованное распределением рисков, связанных с реализацией проекта. Но при этом финансирование проекта полностью за счет бюджета может быть охарактеризовано как оплата работ по договору подряда – происходит отождествление ГЧП с государственной закупкой.

← ОТВЕТИТЬ 📌 РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

VEGAS LEX

VEGAS LEX @VEGAS_LEX

9 августа

#переквалификация Выбирая источник финансирования как критерий разграничения закупки и ГЧП, правоприменитель тем самым смешивает юридическую сторону проекта с экономической. Кроме того, критерий наличия бюджетного финансирования не должен быть определяющим: доля государственного финансирования зависит от особенностей ГЧП-проекта и не может применяться для однозначного разграничения ГЧП и государственных закупок. Например, механизм возврата инвестиций частного партнера полностью за счет бюджетных средств частично уже введен в концессионное законодательство и используется на практике путем включения в соглашение условия о плате концедента при строительстве бесплатных автомобильных дорог (а также платных в случае, когда плату с третьих лиц за пользование объектом получает концедент). И хотя в настоящее время такой механизм действует только в случае строительства автодорог, не исключено, что в будущем он будет распространен и на реализацию ГЧП-соглашений в иных сферах.

← ОТВЕТИТЬ 📌 РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#переквалификация Проблема разграничения государственного (муниципального) заказа и ГЧП во многом связана со схожим предметом регулирования – выполнение работ, оказание услуг в отношении государственного (муниципального) имущества, а также в сфере государственного интереса. Свидетельством «размытости» границ между закупкой и ГЧП, а также сложности в ее устранении может служить зарубежный опыт – практически во всех странах, активно применяющих механизм государственно-частного партнерства, нет четкого разграничения между государственно-частным партнерством и закупками. Более того, государственно-частное партнерство регулируется нормами законодательства о государственных закупках, что с юридической точки зрения еще больше усложняет однозначное разграничение этих механизмов.

← ОТВЕТИТЬ 📌 РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#переквалификация Эксперты выделяют ряд критериев, позволяющих в перспективе «провести черту» между ГЧП - соглашениями и государственными (муниципальными) контрактами:

Цель: целью ГЧП является привлечение инвестиций, повышение эффективности использования государственного (муниципального) имущества и повышение качества оказываемых услуг населению, целью государственных контрактов – обеспечение государственных, муниципальных нужд и нужд самого заказчика.

Предмет: предметом ГЧП является создание и (или) реконструкция, а также эксплуатация имущества – объекта соглашения; предметом государственного (муниципального) контракта может быть поставка товаров, проведение работ и оказание услуг.

Основания для заключения: государственные (муниципальные) контракты могут заключаться путем проведения конкурса или аукциона, ГЧП-соглашение - лишь на основании конкурса.

Финансирование: финансирование государственного (муниципального) контракта осуществляется полностью за счет средств заказчика (средств государственного бюджета). ГЧП может предусматривать как полностью частное финансирование, так и смешанное.

← ОТВЕТИТЬ 📌 РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ

#переквалификация Подробный анализ вопросов разграничения ГЧП и закупки ждите в следующих обзорах. В ближайшем выпуске: «Признание концессионного конкурса недействительным: основания и последствия»

← ОТВЕТИТЬ 📌 РЕТВИТНУТЬ ★ В ИЗБРАННОЕ ... ЕЩЕ